

Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le politiche di coesione
Nucleo di valutazione e analisi per la programmazione



Cosa abbiamo imparato da OpenCoesione sui sistemi di monitoraggio

Carlo Amati e Simona De Luca - NUVAP

**Incontro del Sistema Nazionale di Valutazione
Roma, 6 dicembre 2016**

Cosa è OpenCoesione?

Iniziativa di **open government** sulle **politiche di coesione** per:

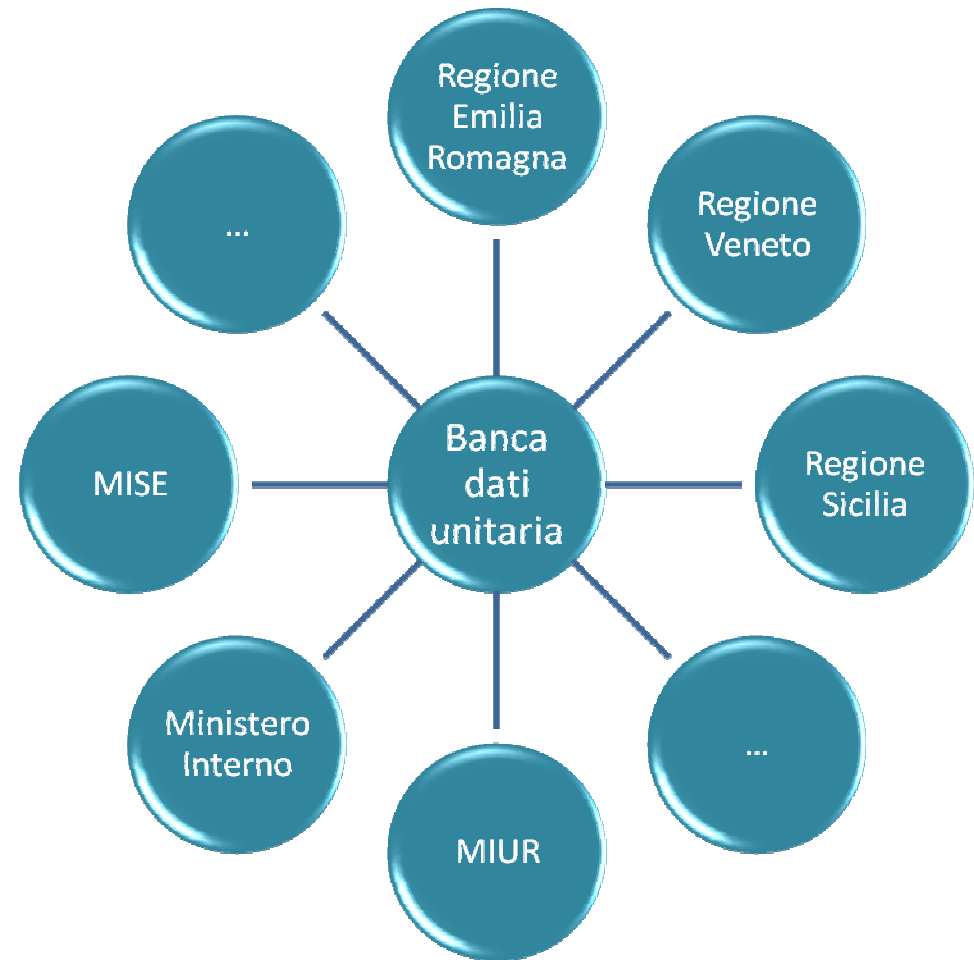
- promuovere e garantire una maggiore **trasparenza** nell'uso delle risorse pubbliche delle politiche di coesione
- favorire la **collaborazione** (anche istituzionale) e migliorare i **processi decisionali**, di **valutazione** e **pianificazione delle politiche**
- aumentare il coinvolgimento degli stakeholder per assicurare un **utilizzo efficiente ed efficace dei fondi**
- favorire una **più ampia partecipazione** della cittadinanza nel controllo e nella sollecitazione dei risultati

Il valore della trasparenza

- Valore in sé, reso **tangibile** con le azioni di apertura di dati e informazioni
- Le **Amministrazioni** trasparenti non sono necessariamente le migliori ma diventano **più brave**
- Utile per **ricercatori** e **giornalisti**, ma anche per le stesse Amministrazioni (maggiore consapevolezza, miglior coordinamento tra diversi livelli di governo)
- Dentro e fuori l'Amministrazione si utilizzano gli stessi dati per prendere le decisioni: la **valutazione pubblica aperta** nel lungo termine porta ad un miglioramento dei risultati
- Guardare i dati sui **progetti dei diversi cicli di programmazione** secondo chiavi comuni per favorire conoscenza e consapevolezza di quanto realizzato

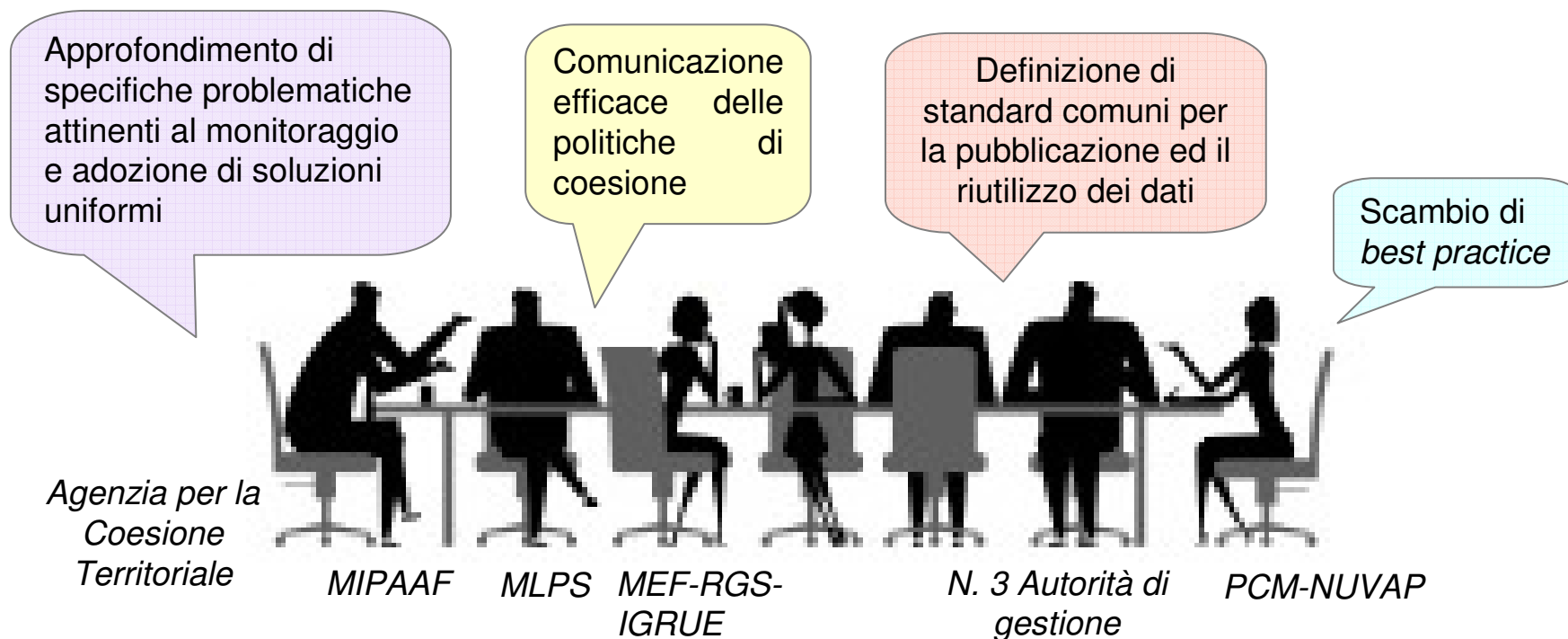
Condizioni alla base: Sistema di monitoraggio unitario

- Sistema gestito dalla **Ragioneria Generale dello Stato (IGRUE)**
- Architettura **federata**: un sistema alimentato dai sistemi delle Amministrazioni
- Basato su **un protocollo unico di colloquio** condiviso
- Uno **standard** de facto per i dati sugli investimenti pubblici in Italia



Qualità dei dati di monitoraggio

Percorso avviato in parallelo a OpenCoesione (2012), recente rafforzamento del presidio sulla qualità dei dati, nell'ambito del Sottocomitato monitoraggio e controllo dell'Accordo di Partenariato 2014-2020, è stata condivisa l'istituzione del «**Gruppo Tecnico su qualità e trasparenza dei dati**» (par. 4.2 dell'AP)



OPENCOESIONE

Verso un migliore uso delle risorse: scopri, segui, sollecita.

www.opencoessione.gov.it

- Online dal 2012 con i dati del ciclo 2007-2013
- Informazioni sulla programmazione e oltre 200 variabili sui singoli progetti in attuazione
- Portale unico nazionale per il ciclo 2014-2020
- Opportunità di finanziamento e bandi
- Con la disponibilità dei dati del Sistema di Monitoraggio 2014-2020 il portale presenterà una nuova interfaccia grafica e nuove funzionalità

NEW

Il portale OpenCoesione

04/11/2016 - Aggiornamento dati al 30 giugno 2016 e Pillola sui Sistemi Locali del Lavoro > Leggi le novità.

OPENCOESIONE
Verso un migliore uso delle risorse: scopri, segui, sollecita.

Progetti | Soggetti | Risorse

PROGRAMMAZIONE 2014-2020

97,0 MILIARDI DI EURO
54,9 MILIARDI DI EURO

4,5 milioni di visualizzazioni

NATURA DELL'INVESTIMENTO
Cosa si fa con i progetti?

TEMI
In quali settori si interviene?

Acquisto beni e servizi	26.729.007.049	Ricerca e innovazione	13.699.054.039
Infrastrutture	51.277.756.751	Agenda digitale	3.325.553.698
Incentivi alle imprese	13.122.778.843	Competitività imprese	3.951.126.448
Contributi a persone	4.150.763.371	Energia	3.387.069.028
Conferimenti capitale	1.736.693.782	Ambiente	11.032.163.051
Non disponibile	26.442.273	Cultura e turismo	6.166.339.084
		Trasporti	24.041.009.863
		Occupazione	9.488.787.279
		Inclusione sociale	6.165.360.639
		Infanzia e anziani	807.917.214
		Istruzione	8.411.784.860
		Città e aree rurali	4.241.507.975
		Rafforzamento PA	2.325.768.714

Dati espressi in euro

PROGETTI CON MAGGIORI FINANZIAMENTI

GRANDE PROGETTO. COMPLETAMENTO LINEA 1 DELLA METROPOLITANA DI NAPOLI	1.376.000.000 euro
RADDOPPIO PALERMO CLE/BRANCACCIO-PALERMO NOT.LO-PUNTA RAISI E SISTEMAZIONE TECNOLOGICA DEL NODO E DELLA TRATTA PALERMO-FIUMETORTO	1.077.252.563 euro
FOGA	871.500.000 euro

30/06/2016
SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA E ATTIVITÀ DI IMPOSTAZIONE E REALIZZAZIONE DEL PIANO DELLA COMUNICAZIONE CONNESSO AL POR LOMBARDA FESR 2007-2013 OBIETTIVO COMPETITIVITÀ REGIONALE E OCCUPAZIONE LOTTO 2

30/06/2016
SERVIZIO DI VALUTAZIONE INDIPENDE DEL POR FESR 2007-2013 DELLA REGIONE LOMBARDA

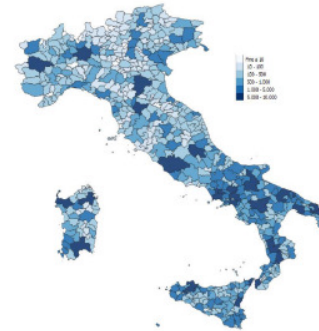
4,5 milioni di visualizzazioni

1,3 milioni di utenti

>33 mila download

PILLOLE DI OPENCOESIONE

04/11/2016
PILLOLA N. 32 - I PROGETTI NEI SLL ITALIANI AL 30 GIUGNO 2016



Nella Pillola di OpenCoesione n. 32

- I grandi numeri al 30 giugno 2016
- Cosa emerge guardando alla geografia dell'intervento in modo più disaggregato?
- Lettura dell'intervento in base alla partizione territoriale dei Sistemi Locali del Lavoro italiani
- La distribuzione dei progetti rispetto alle caratteristiche socio-demografiche e alla specializzazione produttiva prevalente del territorio

> Vai a tutte le Pillole di OpenCoesione

INDICATORI TERRITORIALI E TEMATICI



In quale contesto socio-economico si attuano le politiche di coesione?

Indicatori territoriali e tematici

> Approfondisci

OPEN DATA

OPEN DATA

I dati completi (con extra info rispetto a quanto si visualizza) sui progetti del portale e sul contesto delle politiche di coesione.

> I dati aperti di OpenCoesione

PARTICIPAZIONE E RIUSO



> Partecipazione e riuso

SPESA CERTIFICATA UE

La spesa complessiva certificata all'UE al 31 luglio 2016 è pari a 40,5 miliardi di euro, con un incremento di circa 3,7 miliardi rispetto alla precedente rilevazione del 31 dicembre 2015. La quota di spesa certificata all'Unione Europea è, al 31 luglio 2016, pari all'88,6% della dotazione effettiva dei Programmi alla medesima data.

> Approfondisci

OpenCoesione

Iniziativa di open government sulle politiche di coesione in Italia con lo scopo di promuovere l'efficacia degli interventi attraverso la pubblicazione dei dati sui progetti finanziati e una diffusa partecipazione civica.

- Cos'è
- About
- Il team
- Il Gruppo Tecnico
- Iniziative internazionali
- Partnership
- Politiche di coesione e trasparenza
- Note legali
- Informativa sulla privacy
- Contatti

Materiali

Documenti, video, storie, articoli realizzati a partire dai dati di OpenCoesione. Pillole di OpenCoesione con analisi e spunti di riflessione. Domande frequenti (FAQ), newsletter e aggiornamenti su eventi e iniziative.

- Pillole di OpenCoesione
- Scopri: documenti, video e webinar
- Segui: newsletter
- Sollecita: partecipazione e riuso
- Dicono di noi
- OpenCoesione si valuta
- Indicatori di accesso a OpenCoesione
- OpenCoesione access indicatori
- Domande frequenti
- FAQ

Open data

Per open data ("dati aperti") si intendono informazioni accessibili online, disponibili in un linguaggio macchina utilizzabile da comuni programmi per elaboratore, associati a metadati e liberamente riutilizzabili dagli utenti.

- Scarica gli Open Data
- Le API di OpenCoesione
- Licenza

In collaborazione con:

Portale realizzato con il cofinanziamento dell'Unione Europea



Dipartimento per le Politiche di Coesione
Presidenza del Consiglio dei Ministri



Agenzia per lo Sviluppo Regionale



Regolatoria
Generale
dello Stato



UNIONE EUROPEA
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



UNA PA PER LA CRESCITA

www.opencoessione.gov.it

Dati in formato aperto: [i csv sul portale OC](#)

Dati sui progetti e dati sul contesto

Progetti in attuazione delle politiche di coesione

Tutti i progetti di OpenCoesione ▾

Fondi Strutturali europei 2007/2013 ▾

Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2007/2013 ▾

Piano d'Azione per la Coesione ▾

Programmazione delle politiche di coesione

Risorse finanziarie dei Fondi Strutturali e di Investimento europei 2014/2020 ▾

Risorse finanziarie dei Fondi Strutturali 2007/2013 ▾

Assegnazioni CIPE 2007/2013 ▾

Focus

Spesa certificata dei Fondi Strutturali 2007/2013 ▾

Indagine sulla trasparenza delle liste dei beneficiari dei Programmi Operativi 2007/2013 in Europa ▾

Approfondimenti tematici sui progetti in attuazione ▾

Contesto socio-economico

Indicatori territoriali e tematici DPS-Istat ▾

Conti Pubblici Territoriali (CPT) ▾

Sezione sempre
accessibile dal
footer del portale

Open data

Per open data ("dati aperti") si intendono informazioni accessibili online, disponibili in un linguaggio macchina utilizzabile da comuni programmi per elaboratore, associati a metadati e liberamente riutilizzabili dagli

[Scarica gli Open Data](#)

- Licenza

Open data sui progetti ([link](#))

File unico e apertura per ambito di programmazione

Progetti in attuazione delle politiche di coesione

Tutti i progetti di OpenCoesione ^

In questa sezione sono scaricabili in modo unitario i dati riferiti a tutti i progetti in attuazione delle politiche di coesione 2007-2013 disponibili sul portale, finanziati con **Fondi Strutturali**, **Fondo nazionale per lo Sviluppo e la Coesione (FSC)** e **Piano d'Azione per la Coesione (PAC)**. I progetti che confluiscono in più ambiti di programmazione sono riportati nei dataset in un solo record che contiene tutte le informazioni relative ai diversi contenitori a cui il progetto fa riferimento. Il numero dei progetti contenuti nei seguenti dataset coincide dunque con il numero totale dei progetti indicato in **homepage**. I dataset sono organizzati in forma relazionale: "Progetti" è il dataset principale e può essere scaricato anche da solo, mentre "Localizzazioni", "Soggetti" e "Pagamenti" forniscono informazioni complementari collegate al dataset principale attraverso un campo chiave che identifica lo stesso progetto nelle diverse tabelle.

I dataset sono aggiornati bimestralmente e pubblicati a distanza di circa tre mesi dalla data di riferimento. Alcuni progetti possono presentare informazioni meno recenti, come riportato nel campo "Data_YYYYMMDD" associato a ciascuno di essi. L'unità di rilevazione minima è il progetto, pertanto tutte le informazioni sono associate a progetti finanziati.

I dati sono pubblicati nella forma in cui vengono trasmessi dalle Amministrazioni che gestiscono i fondi, aggiungendo alcune variabili (identificabili nei dataset con il prefisso OC_) che facilitano leggibilità e coerenza delle informazioni, tra cui la classificazione secondo 13 temi sintetici. Consulta il **file di raccordo** (xls, 1,4 MB) con i temi prioritari UE e con la classificazione CUP.

Dal 31 dicembre 2014 alcune variabili hanno cambiato denominazione. Qui trovi il **file utility** (xls, 35,0 KB) per il raccordo tra le vecchie e le nuove denominazioni per ognuno dei dataset modificati (Progetti, Soggetti e Localizzazioni).

Progetti	> [zip/csv 70,6 MB]	Regioni [v]
Soggetti	> [zip/csv 25,3 MB]	Regioni [v]
Localizzazioni	> [zip/csv 11,2 MB]	Regioni [v]
Pagamenti	> [zip/csv 75,2 MB]	Regioni [v]
Metadati	> [xls 224,0 KB]	

Ultimo aggiornamento: settembre 2016 su dati al 30/06/2016

Fondi Strutturali europei 2007/2013 v

Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2007/2013 v

Piano d'Azione per la Coesione v

← File "unico"

} Articolazione in diversi dataset legati dal campo "codice locale progetto"

← File per singoli ambiti di programmazione

Dati sui progetti in attuazione

Differenti insiemi di variabili

Sistema di monitoraggio unitario (circa 200 variabili)



113 variabili scaricabili su file CSV da portale OC



Identificazione, classificazioni varie, variabili finanziarie, tempi, localizzazione, soggetti Classificazioni da sistema CUP

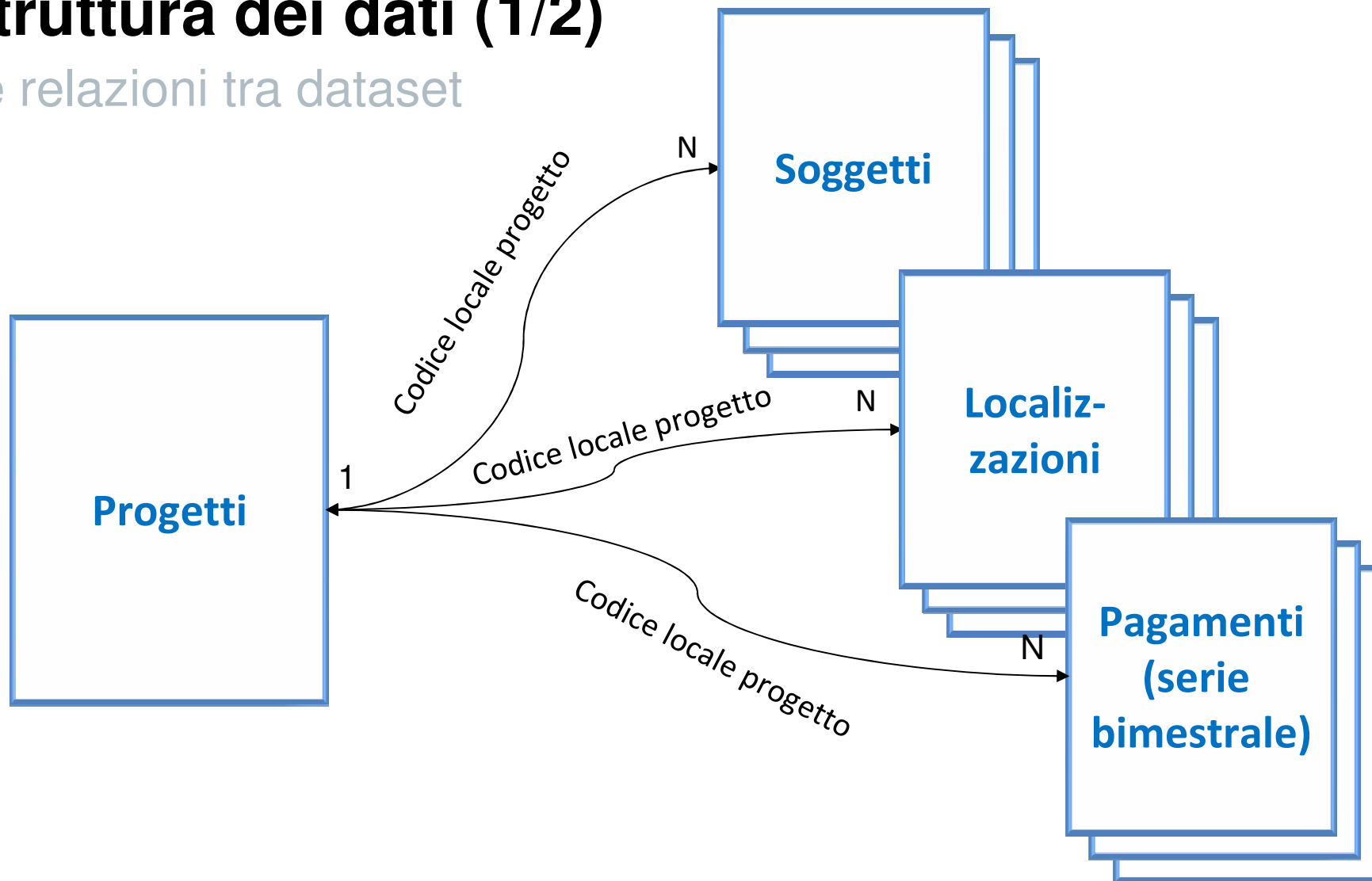
51 variabili scaricabili da ricerca su portale OC + API



Identificazione, classificazioni varie, variabili finanziarie, tempi, localizzazione, soggetti Classificazioni da sistema CUP

Struttura dei dati (1/2)

Le relazioni tra dataset



Per ~70% dei progetti: 1 CUP \leftrightarrow 1 Codice locale progetto
Per ~30% dei progetti: 1 CUP \leftrightarrow N Codici locali progetto

Struttura dei dati (2/2)

Dataset “Progetti”

Gruppi di variabili:

- dati identificativi
- classificazioni generali (QSN e temi sintetici)
- programma di riferimento
- classificazioni progettuali CUP (natura e tipologia)
- variabili finanziarie (fonti di finanziamento e pagamenti)
- date (inizio e fine esecuzione, prevista ed effettiva)
- variabili dei controlli

Variabili di localizzazione:

- regione, provincia, comune
- indirizzo
- ambito
- variabili dei controlli

Variabili dei soggetti:

- denominazione
- ruolo nel progetto
- codice fiscale
- forma giuridica
- indirizzo

Variabili dei pagamenti:

- totale pagamenti cumulati
- data (frequenza bimestrale)

Caveat per elaborazioni sui dati

Alcune cose da sapere per utilizzare correttamente i dati

- Il valore dei **finanziamenti monitorati** include anche “**risorse attratte**” che non rientrano strettamente nel perimetro della coesione
- **Nei grafici interattivi** le percentuali cambiano scegliendo di visualizzare i finanziamenti, i pagamenti o i progetti
- **Nelle mappe di OpenCoesione** non sono riportati progetti di ambito nazionale
- **Nei dettagli territoriali** la somma dei territori non fa il totale: i progetti localizzati in più territori (es: progetti multiregionali) sono calcolati per intero in ciascun territorio
- Nella **ricerca per soggetti** i filtri sono applicati ai soggetti e riportano tutti i progetti ogni soggetto che rientra nella selezione
- **Tra i soggetti** i nominativi e i codici fiscali sono mascherati per i progetti FSE, cosicché «Individuo» ricorre molto spesso

I progetti conclusi

- Per i progetti 2007-2013 manca una variabile di monitoraggio che qualifica un progetto come concluso, ma esiste nel 2014-2020
- Pertanto è stata definita un'apposita variabile che, per i progetti in fase di conclusione assume i seguenti valori:

➤ “Liquidato” se i pagamenti hanno raggiunto almeno il **95% del finanziamento totale pubblico** al netto di eventuali economie

➤ “Concluso” se è presente (e coerente) anche la **data di fine effettiva** del progetto

www.opencoesione.gov.it/progetti/4fr531/



Aggiornamento dei dati

Modifiche nel Sistema di Monitoraggio unitario

- Quasi tutto il set di dati sottoposti a monitoraggio può essere modificato nel Sistema ad ogni **aggiornamento bimestrale**, anche se in genere le modifiche riguardano soltanto i dati di avanzamento
- In generale, un progetto può presentare modifiche dovute a:
 - ✓ **correzioni** (es.: localizzazione maggiormente dettagliata)
 - ✓ **integrazioni** (es.: maggior dettaglio nel titolo)
 - ✓ **inserimenti** (es.: inserita la data di fine effettiva della fase)
 - ✓ **aggiornamenti** (es.: variazioni nelle fonti di finanziamento)
- Il numero dei progetti cambia ad ogni rilascio (tipicamente aumenta), ma alcuni progetti possono anche uscire dal monitoraggio (per diversi motivi) e quindi non essere più tracciati (progetti **inattivi**)

GRAZIE

info@opencoessione.gov.it